



## Come funziona l'UE?

### Storia, struttura e collaborazione



#### Introduzione

L'**Unione europea** (UE) è un esempio di collaborazione democratica tra paesi indipendenti, non solo un partenariato politico o economico per un obiettivo comune. L'UE è stata fondata con l'obiettivo di portare pace e stabilità dopo la Seconda guerra mondiale e da allora si è sviluppata in un'unione basata su ideali comuni quali la democrazia, lo Stato di diritto, i diritti umani e la solidarietà.

Mentre il mondo affronta molteplici sfide: **cambiamenti climatici, migrazioni e trasformazione digitale**, l'UE riunisce i suoi Stati membri per agire collettivamente e aumentare il loro impatto. Fondamentalmente, l'UE dipende da **cittadini attivi**. Oltre ad eleggere i membri del Parlamento europeo (MEP), i cittadini possono influenzare le politiche attraverso dibattiti e varie iniziative. Comprendere il funzionamento dell'UE consente ai cittadini di:

- ✦ Prendere decisioni elettorali informate,
- ✦ Partecipare alla definizione delle politiche,
- ✦ Chiedere conto alle organizzazioni delle loro responsabilità,
- ✦ Migliorare la vita democratica in Europa e a livello nazionale.

In breve, comprendere il funzionamento dell'UE aiuta i cittadini a partecipare al processo democratico in tutta Europa, non solo nel proprio paese.



#### Concetti chiave e definizioni

- ◆ **Unione Europea (UE):** Unione politica ed economica di 27 Stati che collaborano in materia di giustizia, sicurezza, commercio e ambiente. L'UE si basa su principi quali la democrazia, i diritti umani e lo Stato di diritto ed è gestita da una serie di istituzioni comuni.



- ◆ **Trattato sull'Unione europea (Trattato di Maastricht, 1993):** Ha istituito formalmente l'UE, ha introdotto la cittadinanza dell'Unione e ha gettato le basi per le politiche comuni.
- ◆ **Cittadinanza europea:** Concessa automaticamente ai cittadini degli Stati membri, consente la libera circolazione, il diritto di voto e la protezione consolare all'estero.
- ◆ **Commissione europea:** Propone leggi e ne garantisce l'attuazione.
- ◆ **Parlamento europeo:** Organo eletto direttamente che rappresenta i cittadini.
- ◆ **Consiglio dell'UE:** Rappresenta i governi nazionali; negozia e adotta la legislazione con il Parlamento.
- ◆ Essere un **cittadino attivo dell'UE** significa tenersi informati, votare alle elezioni, partecipare a iniziative civiche pubbliche (ad esempio l'iniziativa dei cittadini europei) e impegnarsi nei dibattiti politici dell'UE.



## Esempi reali

- ◆ **Cooperazione in Europa prima dell'UE:** 18 aprile 1951 – Comunità europea del carbone e dell'acciaio (CECA) Sei paesi – Francia, Germania, Italia, Belgio, Paesi Bassi e Lussemburgo – firmano un trattato per porre le loro industrie del carbone e dell'acciaio sotto un controllo congiunto. Questo segna il primo passo verso l'integrazione economica, riducendo il rischio di guerra attraverso la condivisione delle risorse. La CECA diventa operativa nel 1952.
- ◆ **La crisi dell'Eurozona e la creazione dell'Unione bancaria:** A seguito della crisi finanziaria del 2008, l'UE ha introdotto misure di ripresa coordinate tra il 2010 e il 2019, compresi pacchetti di aiuti per Stati in difficoltà come Grecia, Irlanda e Portogallo. Ha inoltre creato l'Unione bancaria per rafforzare la vigilanza e gestire le banche in difficoltà, riducendo il rischio di crisi future. Ciò ha evidenziato come le istituzioni dell'UE, come la Banca centrale europea e la Commissione europea, cooperino per salvaguardare la stabilità economica attraverso la sovranità condivisa.



- ◆ **L'accordo di Parigi e il cambiamento climatico:** L'UE ha svolto un ruolo di primo piano nei negoziati dell'accordo di Parigi sul clima, incentrato sulla riduzione al minimo delle emissioni. Ciò ha portato alla creazione del Green Deal europeo nel 2019, che mira a rendere il continente climaticamente neutro entro il 2050. Ciò dimostra come l'UE agisca quando definisce politiche ambientali unificate attraverso processi legislativi condivisi e il dialogo tra tutti gli Stati membri in obiettivi a lungo termine e democraticamente mandati.
- ◆ **Brexit:** Nel 2016 il Regno Unito ha indetto un referendum nazionale e ha votato per uscire dall'UE. Il processo formale di uscita è iniziato ai sensi dell'articolo 50 del trattato sull'Unione europea, segnando la prima volta che uno Stato membro ha scelto di uscire. Tuttavia, questo è un esempio importante di scelta democratica nel quadro dell'UE. Ha anche messo alla prova la capacità giuridica e politica dell'UE di gestire il ritiro mantenendo l'unità tra i membri rimanenti.



## Dati e statistiche

- ◆ **Frontiere aperte:** Dal 1985 l'area Schengen consente alle persone di circolare senza controlli alle frontiere. Essa è alla base del principio di libera circolazione dell'UE, grazie al quale ogni cittadino dell'Unione può viaggiare, lavorare e vivere in qualsiasi paese dell'UE senza formalità particolari. Tutti gli Stati membri dell'UE, ad eccezione di Cipro e dell'Irlanda, fanno parte dell'area Schengen. La Bulgaria e la Romania hanno aderito più di recente, nel marzo 2024. Anche quattro paesi terzi (Islanda, Norvegia, Svizzera e Liechtenstein) fanno parte dello spazio Schengen.
- ◆ **Moneta unica:** Introdotta nel 1999, l'euro è la moneta ufficiale di venti paesi dell'UE. Questi paesi sono noti come zona euro. L'euro ha favorito l'integrazione europea consentendo ai cittadini della zona euro di trarre vantaggio dal mercato unico. La maggior parte dei paesi dell'UE esporta tra il 50 % e l'80 % delle proprie merci verso altri paesi dell'Unione.



- ◆ **Scambi di studenti:** Dal 1987 gli scambi di studenti nell'UE sono organizzati attraverso il programma Erasmus+. Nel primo anno hanno partecipato 3 200 studenti provenienti da 11 paesi europei. Da allora, Erasmus+ ha permesso a 15 milioni di persone di vivere e studiare in 34 paesi dell'UE e oltre.



## Sfide e controversie

- ◆ **Democrazia e partecipazione dei cittadini:** L'UE è spesso criticata per il divario esistente tra il processo decisionale dell'Unione e l'influenza diretta dei cittadini, in particolare negli organi non eletti come la Commissione europea o il Consiglio dell'UE.
- ◆ **Brexit:** L'uscita del Regno Unito dall'UE (Brexit) nel 2020 ha evidenziato un crescente scetticismo in alcune parti d'Europa nei confronti dell'adesione all'UE e dell'integrazione. La Brexit ha suscitato una riflessione sulla comunicazione interna, l'unità e la risposta alle preoccupazioni dell'opinione pubblica, la trasparenza, incoraggiando a rivedere il modello di comunicazione.
- ◆ **Crisi migratoria del 2015:** Ha messo in luce le crepe nella solidarietà dell'UE, con alcuni paesi che hanno accettato un gran numero di richiedenti asilo, mentre altri hanno opposto resistenza con quote e limiti al numero di persone che potevano essere aiutate. La mancata distribuzione dei rifugiati e il difficile equilibrio tra responsabilità umanitaria e controllo nazionale hanno evidenziato un divario nella politica comune e nei finanziamenti per la protezione delle frontiere, gli accordi con i paesi di origine e di transito.
- ◆ **L'Enlargement:** Con l'aumento del numero di paesi che chiedono di aderire all'UE (ad esempio i Balcani occidentali, l'Ucraina, la Moldavia), crescono le preoccupazioni su quanto e quanto rapidamente l'UE debba espandersi. Con le diverse questioni sollevate sull'integrazione e sulla capacità di farlo senza perdere coesione, l'UE deve affrontare lo



scetticismo dell'opinione pubblica negli Stati membri esistenti riguardo a un ulteriore allargamento.

- ◆ **Politica estera e autonomia:** L'UE fatica a parlare con una sola voce sulla scena mondiale, in particolare in materia di sicurezza e politica estera (ad esempio Russia, Cina, Medio Oriente). Tuttavia, è in corso un dibattito su come l'UE dovrebbe affrontare le questioni globali, ad esempio le risposte alla guerra in Ucraina tra gli Stati membri (ad esempio dipendenza energetica, sostegno militare) o le sfide nel coordinamento delle sanzioni o della politica di difesa a causa dei requisiti di unanimità.
- ◆ **Protezione dei dati e sovranità digitale:** Con il Regolamento generale sulla protezione dei dati (GDPR), in particolare, l'UE ha assunto un ruolo di primo piano nella regolamentazione delle grandi aziende tecnologiche e nella protezione dei diritti digitali. Sono sorti conflitti in materia di privacy dei dati, utilizzo e flussi transfrontalieri di dati con le società digitali internazionali, in particolare quelle con sede negli Stati Uniti. Trovare un equilibrio tra innovazione e regolamentazione, garantendo la protezione degli utenti senza limitare il progresso tecnico, è un argomento di discussione comune. L'obiettivo generale dell'UE di ottenere la sovranità digitale, ovvero un maggiore controllo sui propri dati, infrastrutture e servizi digitali per ridurre la dipendenza da fornitori esterni e dimostrare la propria indipendenza strategica nel regno digitale, è alla base di questi sforzi.



## Ulteriori letture e risorse

- ★ Council of Europe. (2022). *Youth for democracy brochure*.  
<https://rm.coe.int/youth-for-democracy-brochure-2022/1680a602b0>
- ★ European Parliament. (n.d.). *Historical development of European integration*. In *European Parliament factsheets*.  
<https://www.europarl.europa.eu/factsheets/en/section/185/historical-development-of-european-integration>
- ★ European Union. (n.d.). *EU countries*. [https://european-union.europa.eu/principles-countries-history/eu-countries\\_en](https://european-union.europa.eu/principles-countries-history/eu-countries_en)



- ✦ European Union. (n.d.). *History of the EU*. [https://european-union.europa.eu/principles-countries-history/history-eu\\_en](https://european-union.europa.eu/principles-countries-history/history-eu_en)
- ✦ Eurostat. (2024). *Key figures on Europe – 2024 edition*. <https://ec.europa.eu/eurostat/documents/15216629/20260915/KS-EI-24-001-EN-N.pdf/4aa75d55-c529-414b-5dc2-e4be3df1b199>
- ✦ Goddard, V., Shore, C., & Llobera, J. (2021). *The Anthropology of Europe*. Routledge. <https://doi.org/10.4324/9781003135197>
- ✦ Bojinovic Fenko, A. (2024). *The EU as a global actor: The significance of changes in the world order from 2004 to 2024 as regards EU actorness*. Polish Political Science Yearbook, 53(2). <https://journalse.com/pliki/pw/2-2024-Bojinovic.pdf>

## Video

- ✦ European Parliament. (2024, June 17). *A road to unity: the EU's history*. YouTube. <https://www.youtube.com/watch?v=Oxl4KVBfviE>
- ✦ European Parliament. (2013, December 19). *How it works: Electing Europe's future*. YouTube. <https://www.youtube.com/watch?v=hv60a9BEYPs>

Tutte le fonti sono state consultate il 15 settembre 2025.



**Cofinanziato  
dall'Unione europea**

Finanziato dall'Unione europea. Le opinioni espresse appartengono, tuttavia, al solo o ai soli autori e non riflettono necessariamente le opinioni dell'Unione europea o dell'Agenzia esecutiva europea per l'istruzione e la cultura (EACEA). Né l'Unione europea né l'EACEA possono esserne ritenute responsabili.

Codice progetto: KA220-YOU-000286883